



## ЯК ВИМІРЯТИ ІНТЕГРАЦІЮ ВНУТРІШНЬО ПЕРЕМІЩЕНИХ ОСІБ

### основні підходи та обмеження

Повноцінна інтеграція ВПО є одним із пріоритетів влади. Оцінка успішності інтеграції – частина цього завдання. Щоб оцінити інтеграцію ВПО, слід обрати один із кількох можливих підходів, керуючись при цьому актуалізованими довгостроковими рішеннями щодо внутрішнього переміщення та спроможністю забезпечити процес оцінки необхідними даними.

#### ЧОМУ ЦЕ ВАЖЛИВО?

Стратегія інтеграції ВПО до 2020 мала на меті визначити довгострокові рішення щодо внутрішнього переміщення, після впровадження яких ВПО більше не потребували б специфічної допомоги у зв'язку з переміщенням і могли б реалізувати свої права на рівні з іншими громадянами/-ами. Однак чинна стратегія не містить чітких критеріїв успішності процесу інтеграції ВПО, що ускладнює оцінку ефективності політик у цьому напрямку. Питання підходів до оцінки інтеграції ВПО залишається актуальним і з

огляду на те, що повноцінна інтеграція ВПО є однією з цілей, зафіксованих у Програмі діяльності Кабміну.

#### ПІДХОДИ ДО РОЗРОБКИ ТА ВИМІРЮВАННЯ ІНДИКАТОРІВ ІНТЕГРАЦІЇ ВПО

Поняття "інтеграція" часто використовують для опису різних аспектів життя особи після переїзду в іншу країну чи місцевість. Утім, у науковій літературі немає консенсусу ні щодо визначення самого поняття, ні щодо того, як виміряти успішність цього процесу.

Ми виокремлюємо два основні підходи, які можна використовувати для вимірювання інтеграції ВПО в таких сферах як доступ до житла, ринку праці, освіти, медицини тощо:

**Перший підхід:** погодження, що вважати успішною інтеграцією, та оцінка, наскільки становище переселенок/-ців відрізняється від цієї ситуації. У цьому випадку довгострокові рішення щодо внутрішнього переміщення могли б бути мірилом інтеграції внутрішньо переміщених осіб.

**Другий підхід:** порівняння становища у цих сферах внутрішньо переміщених осіб із населенням, яке проживає у приймаючих громадах. У цьому випадку мірилом успішної інтеграції є брак різниці між двома групами населення з урахуванням їхніх соціально-економічних характеристик.

## ПЕРЕВАГИ ТА НЕДОЛІКИ НАЯВНИХ ДЖЕРЕЛ ДАНИХ ДЛЯ ОЦІНКИ ІНДИКАТОРІВ ІНТЕГРАЦІЇ ВПО

### Відомчі реєстри (Єдина інформаційна база даних про внутрішньо переміщених осіб):

- + Можливість оперативно аналізувати дані щодо потреб ВПО та членів сімей ВПО.
- Містять інформацію тільки про зареєстрованих ВПО і не містять даних, за якими можна було б порівняти становище ВПО з населенням, яке не зазнало переміщення.

### Перепис населення:

- + Є джерелом інформації щодо умов проживання ВПО та статусу на ринку праці. Дозволяє оцінити довгострокові наслідки переміщення ВПО за обраними показниками, адже проводиться тільки кожні 10 років.
- Питання щодо наявності статусу переміщення можуть не включити в остаточну версію Програми перепису, бо офіс Уповноваженого ВРУ з прав людини визначає їх як чутливі.

### Вибіркові обстеження (Обстеження робочої сили та Обстеження умов життя домогосподарств):

- + Періодичні обстеження, які дозволять порівняно оперативно отримувати основні показники соціально-економічного становища населення за міжнародно визнаною методологією.
- Для отримання надійних оцінок показників для ВПО при розробці вибірки потрібно врахувати територіальне розміщення ВПО і за потреби зробити додаткову вибірку ВПО (oversampling).

### Соціологічні опитування (Національна система моніторингу ситуації з внутрішньо переміщеними особами):

- + Дають можливість у динаміці аналізувати велику кількість показників щодо становища ВПО.

- Проведення соціологічних опитувань є вартісним і залежить від можливості залучити донорську допомогу.

## ЩО МИ ПРОПОНУЄМО?

**Державній службі статистики розробити сталі рішення щодо отримання періодичних даних про інтеграцію ВПО**  
3 березня 2016 року Міжнародна організація міграції започаткувала Національну систему моніторингу – регулярне комплексне дослідження ситуації з внутрішньо переміщеними особами в Україні. Проведення цього дослідження можливе тільки завдяки підтримці донорок/-ів. Система державної статистики не виокремлює внутрішньо переміщених осіб як окрему групу населення – як наслідок, не виробляє статистику, необхідну для оцінки процесу інтеграції ВПО у громадах. Слід розглянути включення питання щодо статусу ВПО при проведенні вибірових обстежень і перепису.

**Міністерству соціальної політики та Міністерству у справах ветеранів, тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України погодити індикатори успішності довгострокових рішень для ВПО**  
Чинна стратегія інтеграції ВПО закінчується у 2020 році. На основі її аналізу потрібно переглянути принципи розробки довгострокових рішень щодо внутрішньо переміщених осіб і системи моніторингу прогресу в реалізації цих рішень. Перегляд довгострокових рішень має відбуватися з залученням усіх відповідальних органів влади та громадських об'єднань ВПО.

**Досліджував аналітичний центр CEDOS у рамках "Ініціативи з розвитку аналітичних центрів в Україні", яку виконує Міжнародний фонд "Відродження" в партнерстві з ініціативою відкритого суспільства для Європи за фінансової підтримки Посольства Швеції в Україні.**

